

RELAZIONE DELL'ORGANO DI AMMINISTRAZIONE
Relazione illustrativa

Delibera Giunta Regionale n. 13 del 14 gennaio 2013

L'Ente Parco Regionale delle Alpi Apuane è stato istituito con legge regionale n. 65/1997.

Il Parco regionale delle Alpi Apuane persegue, per fini istituzionali sanciti dall'art. 3 dello Statuto, il miglioramento delle condizioni di vita delle comunità locali; la tutela dei valori naturalistici, paesaggistici ed ambientali; il restauro dell'ambiente naturale e storico; il recupero degli assetti alterati in funzione del loro uso sociale; la realizzazione di un equilibrato rapporto tra attività economiche ed ecosistemi.

Per disposizione della legge regionale n. 66/2011 (legge finanziaria regionale 2012) gli enti parco regionali hanno introdotto dal 1° gennaio 2014 la contabilità economico-patrimoniale.

La Regione Toscana con delibera di Giunta n. 522 del 5 aprile 2005 – Allegato A) ha individuato l'Ente Parco regionale delle alpi Apuane tra gli enti dipendenti regionali e con delibera di Giunta n. 13 del 14/01/2013 ha impartito per gli enti dipendenti delle Regione Toscana le direttive in materia di documenti obbligatori che costituiscono l'informativa di bilancio, le modalità di redazione, i criteri di valutazione di cui all'art. 4 comma 1 della legge regionale 65/2010 come modificata dalla legge regionale n. 66/2011.

Con la legge regionale 24 dicembre 2013, n. 77 “Legge finanziaria per l'anno 2014” è stato definito il concorso degli enti dipendenti regionali agli obiettivi del patto di stabilità interno regionale da perseguire attraverso:

1. il contenimento dei costi di funzionamento della struttura finalizzato al contenimento dell'onere a carico del bilancio regionale;
2. il raggiungimento del pareggio di bilancio.

Nel triennio 2014-2016 l'obiettivo del contenimento dei costi di funzionamento è perseguito attraverso:

1. riduzione della spesa di personale del 5% avendo a riferimento la spesa sostenuta nell'esercizio 2010 calcolata secondo le indicazioni della circolare MEF n. 9/2006, qualora l'obiettivo non sia stato raggiunto nel corso del 2013;
2. mantenimento della spesa del personale ad un livello non superiore a quello sostenuto nel 2013, qualora l'obiettivo della riduzione del 5% rispetto al 2010 sia stato raggiunto nel corso del 2013;

3. qualora non sia possibile il contenimento della spesa di personale secondo quanto previsto ai punti 1) e 2) è ammessa la riduzione delle spese generali dell'ente nella misura necessaria a realizzare, in valore assoluto, lo stesso risparmio di spesa;
4. massima riduzione delle sedi in locazione;
5. massimo ricorso ai contratti aperti per l'acquisto di forniture e servizi di cui all'art. 53 legge regionale n. 38/2007.

Il bilancio preventivo economico 2014 era stato predisposto tenendo conto:

1. della legge regionale n. 65/1997 istitutiva dell'Ente Parco regionale delle Alpi Apuane e dello statuto dove sono indicate le finalità per il perseguimento delle quali gli enti gestori delle aree protette sono stati istituiti ai sensi della Legge n. 394/1991;
2. della legge regionale n. 65/2010 (legge finanziaria regionale 2011);
3. della legge regionale n. 66/2011 (legge finanziaria 2012);
4. della lettera della Regione Toscana prot. n. A00.GRT/0295514/B.120.020 del 18/11/2013 *“Bilancio preventivo 2014 – nota per la redazione”* della Direzione generale Presidenza Area di coordinamento risorse finanziarie – Settore programmazione e controllo.

Il Bilancio d'Esercizio 2014 è quindi il primo esercizio finanziario in contabilità economica e si compone dei seguenti documenti:

1. Stato Patrimoniale
2. Conto Economico
3. Nota integrativa

L'ammontare complessivo del valore della produzione è di	€1.801.910,87
l'ammontare dei ricavi e proventi finanziari è di	€ 44,28
l'ammontare dei proventi straordinari è di	€ 0,80
per un totale ricavi pari ad	€1.801.955,95.
L'importo dei costi di produzione comprensivo di Irap è di	€1.703.839,69
l'importo relativo al costo degli oneri finanziari è di	€ 28.224,24
l'importo relativo agli oneri straordinari è di	€ 445,63
per un totale costi pari ad	€1.732.509,56
Il risultato d'esercizio è un utile di	€ 69.446,39
destinato per una quota del 20% a riserve legali per	€ 13.889,28
e per una quota dell'80% a fondo per investimenti per	€ 55.557,11

Il contributo in c/esercizio ordinario della Regione Toscana è stato di €1.277.500,00 disposto con Decreto della Regione Toscana – Direzione Generale Politiche Ambientali, Energia e Cambiamenti

Climatici – Settore Tutela e Valorizzazione delle Risorse Ambientali n. 1706 del 22/04/2014, a firma del dirigente Dott. Paolo Matina, interamente riscosso dal Parco Alpi Apuane.

I costi contenuti nel Bilancio sono coerenti con le attività e gli obiettivi che sono stati fissati nel Bilancio Economico Preventivo 2014.

• **Coerenza dei costi – attività**

Il Conto del Bilancio 2014 è coerente al programma annuale delle attività 2014 a alla Relazione previsionale e programmatica.

Ricavi delle vendite e delle prestazioni: sono i ricavi derivati principalmente dallo svolgimento di prestazioni dell'attività istituzionale, con particolare riferimento ai diritti per la Valutazione d'Impatto Ambientale e sanzioni amministrative € 122.258,70

I Ricavi per prestazioni dell'attività commerciale partecipano in minore misura. Tra di essi la voce principale è quella dei ricavi per soggiorni nel Parco ed altre voci di minore entità, per € 45.287,08.

Ricavi da contributi in conto esercizio della Regione e altri enti pubblici: sono i ricavi che derivano dai contributi ordinari in conto esercizio di funzionamento della Regione Toscana e degli enti facenti parte della Comunità del Parco come da lettere di assegnazione agli atti dell'ente.

Ricavi contributi in c/ esercizio da Regione Ordinario: €1.277.500,00

Ricavi contributi in c/ esercizio da Regione per progetti: € 23.967,50

Ricavi per contributi ordinari da altri enti pubblici: € 274.941,14

Ricavi per contributi finalizzati da altri enti pubblici: € 13.000,00

Sono ricavi che derivano dai contributi ordinari in conto esercizio per il funzionamento da parte della Regione Toscana e da altri enti facenti parte della Comunità del Parco, oltre che alcuni contributi finalizzati, come da riscossioni effettuate oppure come da crediti accertati a seguito di comunicazioni di assegnazione da parte degli enti.

Ricavi per contributi ordinari da altri soggetti: € 5.000,00

È stato incassato il contributo derivante dalla convezione stipulata con la Ditta Mi.Gra. s.r.l., che esercita la lavorazione dei detriti di marmo, contribuendo al ripristino ambientale mediante l'asportazione di ravaneti.

Ricavi per sterilizzo contributi per investimenti da COFI: € 24.139,64

Trattasi di quote di contributi in conto capitale avuti negli anni precedenti con i quali sono stati acquistati beni durevoli inseriti nei cespiti ammortizzabili e che si riportano a sterilizzo dei costi delle relative quote di ammortamento.

Altri ricavi e proventi concorsi recuperi e rimborsi: € 15.816,81

Esame dei costi della produzione.

Acquisti di beni	25.651,01
Acquisti di beni istituzionali	113,17
Acquisti di beni commerciali	1.806,74
Acquisti di beni promiscui	23.731,10
Acquisti di servizi	284.208,25
Manutenzioni e riparazioni	47.653,94
Altri acquisti di servizi	236.554,31
Godimento beni di terzi	18.449,76
Godimento di beni di terzi	18.449,76
Personale	1.054.906,36
Salari e stipendi	773.003,17
Oneri sociali	279.455,69
Altri costi del personale	2.447,50
Ammortamenti e svalutazioni	106.530,85
Ammortamento immobilizzazioni immateriali	1.927,60
Ammortamento immobilizzazioni materiali	104.603,25
Accantonamenti per rischi e oneri	130.031,10
Accantonamenti per contenziosi	5.000,00
Accantonamenti per rischi su crediti	56.439,56
Accantonamenti per rinnovi contrattuali	68.591,54
Oneri diversi di gestione	84.062,36
TOTALE COSTI DELLA PRODUZIONE	1.703.839,69
DIFFERENZA TRA VALORE E COSTI DELLA PRODUZIONE	98.071,18
PROVENTI ED ONERI FINANZIARI	
Interessi attivi	44,28
Interessi attivi su c/c bancario	33,35
Interessi attivi su c/c postale	10,93
Interessi passivi	28.224,24
Interessi passivi su c/c bancario	28.224,24
TOTALE PROVENTI ED ONERI FINANZIARI	- 28.179,96
Proventi straordinari: Plusvalenze	0,80
Oneri straordinari	445,63
Minusvalenze	139,60
Sopravvenienze e insussistenze passive	306,03
TOTALE DELLE PARTITE STRAORDINARIE	444,83
RISULTATO D'ESERCIZIO: UTILE	69.446,39

Adempimento degli obblighi previsti dalla Legge Finanziaria regionale.

La spesa del personale per il 2014 comprende l'applicazione dell'ultimo C.C.N.L. del comparto regioni enti locali, biennio economico 2008 - 2009.

Nella tabella che segue si evidenzia l'andamento della spesa di personale calcolata in base alle indicazioni impartite dalla Direzione Generale Presidenza – Area di coordinamento Risorse Finanziarie della Regione Toscana Prot. A00.GRT/0092492/B.120.020 (circolare MEF n. 9/2006):

Spesa personale calcolata: Direttiva R.T. n.prot.A00GRT 0092492/B. 120.020 del 12/04/2011 - Disposizioni legge regionale n. 65/2010 - Circolare MEF n. 9 del 17/02/2006	Spesa personale Consuntivo 2010	Obiettivo risparmio - Taglio 5%	Obiettivo da raggiungere	Spesa personale Consuntivo 2012	Spesa personale Consuntivo 2013	Spesa Bilancio d'esercizio 2014
Intervento 1	1.097.360,76	54.868,04	1.042.492,72	1.052.940,86	1.049.642,70	1.054.906,36

Non è stato possibile per L'Ente, rispettare l'obiettivo del contenimento della spesa del personale del 5% rispetto a quanto sostenuto per le medesime spese nell'anno 2010.

Nel corso del 2014 non sono avvenute cessazioni del personale dipendente.

Dislocazione del personale del Parco:

Sede di Seravezza (Lucca):

U.O.C. "Sorveglianza e tutela territoriale"

U.O.S. "Vigilanza e gestione della fauna"

Ufficio di Staff

U.O.C. "Valorizzazione territoriale"

Sede di Massa:

Ufficio di Direzione

U.O.C. "Pianificazione territoriale"

U.O.C. "Interventi nel Parco"

U.O.S. "Ricerca e conservazione"

U.O.S. "Lavori pubblici"

Sede di Castelnuovo di Garfagnana (Lucca):

U.O.C. "Affari contabili e personale"

Personale in servizio:

		Posizione
n.	cognome e nome	Economica
1	Bartelletti Antonio	Dirigente
2	Genovesi Gianfranco	D.5
3	Puccini Raffaello	D.5
4	Amorfini Alessia	D.6
5	Comparini Marco	D.5
6	Lazzeri Alfredo	D.6
7	Angeli Celide	D.4
8	Bonuccelli Dora	D.4
9	Guazzi Emanuele	D.4
10	Spazzafumo Anna	D.4
11	Speroni Giovanni	D.5
12	Bertola Giovanni Andrea	D.4
13	Panini Luigi	D.4
14	Ronchieri Isabella	D.3
15	Amorfini Paolo	D.2
16	Bolognini Bruno	C.4
17	Grassi Luciano	C.4
18	Viviani Fabio	C.4
19	Ciari Giovanna	C.3
20	Comparini Cristiana	C.2
21	Raffaelli Nicola	C.2
22	Ozioso Simona	D.2
23	Vannoni Daniela	B.3

La normativa regionale prevede che qualora non sia possibile ottenere il raggiungimento dei sopra citati obiettivi mediante la riduzione del costo del personale gli stessi possono essere perseguiti, in via alternativa, mediante la riduzione delle spese generali dell'Ente nella misura necessaria a realizzare, in valore assoluto, lo stesso risparmio di spesa.

Di seguito si riporta un prospetto finalizzato ad illustrare il perseguimento di detti obiettivi:

PATTO DI STABILITA'							
Bilancio 2014 in Contabilità Economica							
Dettaglio spese generali	Consuntivo 2010	Consuntivo 2013	Bilancio d'esercizio 2014	Risparmio sul totale 2010	%	Risparmio sul totale 2013	%
Spese personale Intervento 1 CoFi	1.097.360,76	1.049.642,70		- 427.741,06	- 22,57%	-175.375,73	- 10,68%
Spese Personale - 061 - 004			1.054.906,36				
Spese acquisto beni - Intervento 2 CoFi	102.341,14	106.875,99					
Acquisti di beni - 061-001			25.651,01				
Spese prestazioni servizi Intervento 3 CoFi	643.979,71	423.522,55					
Acquisti di servizi - 061 - 002			284.208,25				
Spese utilizzo beni di terzi - Intervento 4 CoFi	0,00	0,00					
Godimento beni di terzi - B.8 C.E.			18.449,76				
Oneri diversi di gestione B.14 C.E. (al netto delle spese ex Intervento 5 CoFi)			84.062,36				
TOTALE SPESA	1.895.018,80	1.642.653,47	1.467.277,74				
Dopo L.F. 2014 al netto della sola spesa per Amministratori				Risparmio che non dipende da scelte dell'ente		Risparmio che non dipende da scelte dell'ente	
Spesa amministratori - Int.3 CoFi	179.242,58	39.417,42		167.807,34		27.982,18	
Spesa amministratori - 061 - 002 610251 - 610252 - 610253 CoEc comprensiva di oneri riflessi e Irap			11.435,24				
2° TOTALE SPESA	1.715.776,22	1.603.236,05	1.455.842,50				
RIEPILOGO SPESA	1.895.018,80	1.642.653,47	1.467.277,74	- 259.933,72	- 13,72%	-147.393,55	8,97%
				Obiettivo raggiunto			

Spese per gli organi dell'Ente.

La spesa riguarda:

- il Presidente dell'Ente Parco Regionale delle Alpi Apuane;
- la Giunta esecutiva composta da 4 membri (oltre il Presidente);
- il Consiglio direttivo composto da 12 membri (oltre il Presidente), tra cui i quattro facenti parti della Giunta esecutiva;
- il Collegio Unico dei Revisori dei Conti degli Enti Parco regionali della Toscana, composto da n° 3 membri (il compenso viene diviso tra i tre Parchi regionali);
- il Comitato Scientifico composto da 6 membri.

La Legge Regionale n. 65/2010 ha introdotto importanti modifiche alla legge istitutiva dell'Ente Parco Regionale delle Alpi Apuane all'Art. 10 - "Durata in carica degli organi e del Comitato Scientifico . Indennità e gettone di presenza".

La sostituzione dell'indennità con il gettone di presenza è disposta a decorrere dal primo rinnovo degli organi successivo al 01/01/2011.

Gli organi dell'Ente Parco Regionale delle Alpi Apuane sono stati rinnovati nel corso dell'esercizio finanziario 2013.

Si riportano di seguito gli atti di nomina per ciascuna carica.

- **Presidente** del Parco Alpi Apuane il Sig. Alberto Putamorsi, nominato con decreto del Presidente della Giunta Regionale del 1 febbraio 2013, n. 13;
- **Consiglio Direttivo** del Parco Alpi Apuane nominato con decreto del Presidente del Consiglio Regionale della Toscana 1 febbraio 2013, n. 1, così come integrato con Deliberazioni del Consiglio Regionale della Toscana nn. 46, 47 e 48 del 18 giugno 2014;
- **Collegio Unico dei Sindaci Revisori degli Enti Parco Regionali della Toscana** costituito ai sensi della Deliberazione del Consiglio Regionale della Toscana n° 56 dell'11 luglio 2012, così come integrato con Deliberazione del Consiglio Regionale della Toscana n° 69 del 29 luglio 2014;
- **Comitato Scientifico** dell'Ente Parco Regionale delle Alpi Apuane nominato con deliberazione del Consiglio Direttivo del Parco Alpi Apuane n. 14 del 12 aprile 2013.

Analisi degli scostamenti rispetto agli esercizi precedenti.

Il 2014 è il primo anno in contabilità economico patrimoniale, pertanto non è possibile un confronto esatto tra poste contabili omogenee.

Nel complesso la spesa generale cala sensibilmente, passando da 1.895.018,80 a 1.467.277,74. Anche confrontando la spesa col 2013, anno che già aveva visto un calo generale, si registra una diminuzione di ben € 175.375,73.

Dettaglio spese generali	Consuntivo 2010	Consuntivo 2013	Bilancio d'esercizio 2014 - C.E.
Spese personale Intervento 1 CoFi	1.097.360,76	1.049.642,70	
Spese Personale - 061 - 004			1.054.906,36
Spese acquisto beni - Intervento 2 CoFi	102.341,14	106.875,99	
Acquisti di beni - 061-001			25.651,01
Spese prestazioni servizi Intervento 3 CoFi	643.979,71	423.522,55	
Acquisti di servizi - 061 - 002			284.208,25
Spese utilizzo beni di terzi - Intervento 4 CoFi	0,00	0,00	
Godimento beni di terzi - B.8 C.E.			18.449,76
Oneri diversi di gestione B.14 C.E. (al netto delle spese ex Intervento 5 CoFi)			84.062,36
TOTALE SPESA	1.895.018,80	1.642.653,47	1.467.277,74

Nel 2014, il calo delle spese sopra articolato è dovuto principalmente alla mancata conferma del contributo ordinario da parte della Provincia di Lucca e, in parte, dal Comune di Massa, in minima parte bilanciato da un aumento prevedibile dei ricavi dalle vendite e dalle prestazioni. Tale scelta unilaterale e imprevista dei due enti locali ha indotto l'Ente ad un taglio soprattutto sugli "investimenti" in forniture e servizi per la valorizzazione del territorio.

Nel corso del 2015 la Regione Toscana approvando la Legge Regionale n. 30 del 19 marzo 2015 ha inserito all'art. 22 - comma 7 - *(Qualora un ente rappresentato all'interno della comunità del parco non adempia al versamento delle quote dovute ai sensi del comma 3, la Regione, su richiesta dell'ente parco e previa diffida, provvede al recupero degli importi dovuti mediante l'attivazione di forme di compensazione a valere sulle risorse regionali destinate a qualunque titolo all'ente inadempiente. Le somme compensate sono trasferite dalla Regione all'ente parco)* prevedendo la possibilità di sostituirsi al Parco nel recupero dei crediti nei confronti degli enti.

Il Parco Alpi Apuane, per tutelare la propria missione, incaricherà quindi l'Avvocatura Regionale per il recupero delle quote e per poter attuare, con le cifre previste, ulteriori azioni di tutela del territorio e di promozione del Parco.

Il prospetto che segue analizza nel dettaglio la contribuzione degli enti ed il totale del valore della produzione (ricavi) 2014:

Descrizione Contributi in c/esercizio e ricavi	Bilancio d'esercizio 2014	Consuntivo 2013	Variazioni	%	Consuntivo 2012	Variazioni	%
Contributi da Regione	1.277.500,00	1.277.500,00	0,00	0,00%	1.382.566,67	-105.066,67	-7,60%
Contributi e ricavi da province	56.658,65	143.637,20	-86.978,55	-60,55%	143.637,20	-86.978,55	-60,55%
Contributi e ricavi da comuni	180.608,45	195.428,92	-14.820,95	-7,58%	195.428,92	-14.820,95	-7,58%
Contributi e ricavi da Unione dei Comuni	37.674,04	37.674,04	0,00	0,00%	37.674,04	0,00	0,00%
Contributi regionali finalizzati	23.967,50	28.931,02	-4.963,52	-17,16%	40.441,70	-16.474,20	-40,74%
Contributi da altri enti finalizzati	13.000,00	0,00	0,00	100,00%	0,00	13.000,00	100,00%
Contributi e ricavi da privati	5.000,00	20.000,00	-15.000,00	-75,00%	5.000,00	0,00	0,00%
Altri ricavi e proventi	207.502,23	108.869,77	98.632,46	90,60%	99.403,82	108.098,41	108,75%
Totale valore della produzione	1.801.910,87	1.812.040,95	-10.130,08	-0,56%	1.904.152,35	-102.241,48	-5,37%

Di seguito si riporta il quadro relativo agli accantonamenti:

Totale Ammortamenti	106.530,85
Ammortamento immobilizzazioni immateriali	1.927,60
di cui:	
Ammortamento Software	1.927,60
Ammortamento immobilizzazioni materiali	104.603,25
di cui:	
Ammortamento Fabbricati	69.084,12
Ammortamento Impianti e macchinari promiscui	11.480,23
Ammortamento Attrezzature Alta Tecnologia	7.535,37
Ammortamento Mobili e arredi promiscui	5.816,89
Ammortamento Automezzi promiscui	7.875,00
Ammortamento Opere d'arte e dotazioni museali	2.786,76
Ammortamento Mezzi stradali e agricoli	24,88
Accantonamenti per rischi ed oneri	130.031,10
Accantonamenti per contenziosi legali	5.000,00
Accantonamenti per rischi su crediti	54.439,56
Accantonamenti per rischi su emolumenti stipendiali oggetto di accordo transattivo ⁽¹⁾	68.591,54

1) in applicazione del Decreto del Presidente del Parco n. 1 del 20 marzo 2012

Gli ammortamenti sono stati stimati considerando:

1. la quota di ammortamento 2014 dei cespiti presenti al 31/12/2013;
2. la quota di ammortamento 2014 dei cespiti di nuova acquisizione che sono entrati in uso nel corso dell'anno.

Gli ammortamenti relativi ai beni durevoli acquisiti tramite contributi in conto capitale conclusi e inseriti definitivamente nel processo produttivo negli anni precedenti il 2014, in regime di contabilità finanziaria, sono stati oggetto di sterilizzazione tramite imputazione a ricavo.

Gli ammortamenti relativi ai beni durevoli acquisiti tramite contributi in conto capitale derivanti da esercizi precedenti e che entreranno in uso nel 2014 sono stati oggetto di sterilizzazione tramite imputazione a ricavo.

Gli investimenti realizzati tramite utilizzo di autofinanziamento non sono stati oggetto di sterilizzazione.

Per l'anno 2014 sono state calcolate sterilizzazioni di ammortamenti relativi a cespiti acquisiti con contributi in conto capitale per €24.139,64.

Ratei e risconti provenienti da esercizi precedenti

Il 2014 è il primo esercizio finanziario in contabilità economica.

La componente significativa dei costi e dei ricavi 2014 derivanti da risconti dell'esercizio precedente è correlata alla prosecuzione oltre il 31/12/2013 di attività connesse a contributi finalizzati.

Il passaggio dalla contabilità finanziaria a quella economica ha reso pertanto necessario una puntuale verifica dei residui attivi e passivi al 31/12/2013.

Nel bilancio d'esercizio 2014 sono stati rilevati:

1. gli impegni che in contabilità finanziaria derivano da contratti in essere pluriennali sono stati inseriti con il principio della competenza economica 2014;
2. i costi impegnati, ma non pagati a fine esercizio finanziario 2013, la cui competenza economica è del 2014 sono stati rilevati quali costi direttamente nel Conto Economico 2014;
3. non sono stati rilevati ratei attivi e passivi.

Massa, 11 dicembre 2015

Il Coordinatore del Servizio Finanziario
(Rag. Marco Comparini)

Il Presidente
(Alberto Putamorsi)

Il Direttore
(Dott. Antonio Bartelletti)
